

■ 2021年11月25日大阪市、12月16日厚生労働省へ提案

第6波に備えた代替保育の具体的提案

大阪保育運動連絡会

第6波に備えた代替保育の具体的提案

- 新型コロナウイルス感染症の感染者数が増加している中であっても、医療従事者をはじめ社会の機能を維持するために就業を継続することが必要な者の子どもを含む、保育所等における保育を必要とする者に必要な保育が提供されることは重要である。
- 児童福祉法第24条第1項により、市区町村が保育の実施責任を負っていることを踏まえ、各市区町村においては、管内の保育所等を利用する子どもに対して、適切に保育を提供する体制が維持されることはもちろんのこと、臨時休園の場合においても、保育の提供が必要な場合の対応として、代替保育の提供が重要である。
- しかしながら、2021年7月から9月の3か月間における大阪府内での臨時休園は少なくとも760施設（うち大阪市内が約400施設）となり、代替保育の提供がされていないことから、一時的に保育の提供が停止されている。（大阪保育運動連絡会調べ：34市町からの回答より）
- 以上のことから、山形県酒田市の「臨時休園に伴う代替保育事業」を参考とした、代替保育の体制整備についての具体的提案を示すこととする。

第6波に備えた代替保育の具体的提案

- ① 各保育施設において臨時休園により保育の提供が困難なときのために、保育実施責任をはたす市区町村の役割として代替保育を整備する。
- ② 代替保育の対象者は、保育施設を利用している医療従事者等及び特定要因により保育継続が必要な世帯（要保護世帯など）を基本とする。
- ③ 利用要件は、利用を希望する児童が保健所より健康観察の指示を受けておらず、PCR検査を受け、陰性が確認されていること。
- ④ 利用手続きは、あらかじめ利用登録を行ない、代替保育が必要な場合に利用申込を行う。
- ⑤ 代替保育の実施体制は、公立保育施設職員を中心に組織することとし、私立保育施設職員についても協力が得られるよう補助金等の整備を行う。
- ⑥ 代替保育の実施場所は、臨時休園となる保育施設の利用を原則とし、臨時休園となる保育施設の利用が困難な場合は、公立保育施設などにより行う。
- ⑦ 代替保育の利用人数は、代替保育の実施体制及び実施場所の状況により、利用対象者の優先順位により確定させる。

第6波に備えた代替保育の具体的提案

- ⑧ 代替保育の実施体制及び実施場所を確保するために、臨時休園以外の保育施設の通常保育の規模縮小を含めた対応を検討することとし、その準備を事前に行うこととする。
- ⑨ 代替保育を円滑に行うために、代替保育を中心的に担う保育者は代替保育の利用申込児童との交流等を平常時より行うこととする。
- ⑩ コロナ（感染症）対応だけでなく、自然災害時における代替保育についても自治体において準備することとする。
- ⑪ 国・都道府県は、市区町村が円滑かつ確実に代替保育が実施できるように、代替保育実施の基本的指針を示すとともに、必要な財政措置等行うこととする。

【資料】厚労省が市区町村に適切な保育提供するよう通知

2 医療従事者等の子どもの預かりが必要な者への対応について

感染した子どもが、症状が出ている状態で登園していたこと等により、臨時休園を行う場合や、市区町村の判断に基づき登園回避の要請等を行う場合においても、医療従事者等の子どもについては、保育の提供が必要な場合の対応として、代替保育の提供を検討いただくよう、各市区町村にお願いしているところ。(Q&A 問8 関係)

医療需要が増大していること等に鑑みて、子どもの預け先がなくなること、医療従事者等が自宅待機、休職又は離職をせざるを得ないような状況が発生しないよう、引き続きこの対応を徹底すること。

3 医療従事者等の子どもの保育を提供する市町村の責務について

新型コロナウイルス感染症の感染者数が増加している中であっても、医療従事者をはじめ社会の機能を維持するために就業を継続することが必要な者の子どもを含む、保育所等における保育を必要とする者に必要な保育が提供されることは重要である。児童福祉法（昭和22年法律第164号）第24条第1項により、市区町村が保育の実施責任を負っていることを踏まえ、各市区町村においては、管内の保育所等を利用する子どもに対して、適切に保育を提供する体制が維持されるよう、引き続き、管内の保育所等への指導等を徹底すること。

厚生労働省事務連絡「医療従事者等の子どもに対する保育所等における新型コロナウイルスへの対応に関する取扱いの徹底について」（2020/12/10）より

<https://www.mhlw.go.jp/content/11920000/000704067.pdf>

【資料】 災害発生・感染症流行時の保育の代替措置

◎保育の代替措置

- 災害発生の状況下において社会的要請が強い防災関係者や医療関係者等については、保育の提供を確保する必要性が高い。その場合、安全に保育を実施することが可能な保育園に子どもを集めて保育を行うことも考えられるが、災害の状況や市町村の提供体制、登園や出勤の際の子どもや職員の安全等について留意したうえで、実施場所や時間及び職員体制等についての検討が必要である。
- 拠点の園において代替保育を提供する場合は、子どもや職員の安全を確保するため、施設や避難場所の位置、過去の周辺地域の災害状況等を踏まえて、その周辺にある保育園を拠点園として設定する。その際、子どもがどの園に行くことになるか、事前に登録を行うなどの対応が重要である。

(※) 令和元年度子ども・子育て支援推進調査研究事業「保育所等における災害発生時又は感染症流行時の対応等に関する調査研究事業」を参考作成

厚生労働省事務連絡「保育所における災害発生時等における臨時休園の対応等に関する調査研究（周知）」(2020/07/17)「別添①災害における臨時休園の在り方」より https://www.zenshihoren.or.jp/disaster/crisis_management/extraordinary.html

【資料】代替措置の実施・整備事例（公立保育施設）

●代替保育の実施事例（コロナ対応）

- 鳥取県米子市 2021年1月13日～23日 公立保育所（旧園舎）で実施
- 佐賀県鳥栖市 2021年1月20日～26日 公立保育所で実施
- 三重県鈴鹿市 2021年1月27日～31日 公立保育所（旧園舎）で実施

●代替保育事業の整備事例（コロナ対応）

- 山形県酒田市 2021年2月1日から公立保育所（4 か所）を代替受入施設とした代替保育事業を整備

http://www.city.sakata.lg.jp/kenko/iryo/kansen/covid_19/syoutyuugakkouhoiku/kosodate.files/H01.pdf

※広島県広島市は自然災害時の代替保育を公立保育施設にて行うよう設定

令和元年度子ども・子育て支援推進調査研究事業「保育所等における災害発生時又は感染症流行時の対応等に関する調査研究事業」事業報告書より <https://cancerscan.jp/wp-content/uploads/2021/06/9e78edc7f8deb4e0261bb9fc708e94ed-2.pdf>

【資料】代替保育についての報道

代替保育 行政が責任を

京都華頂大の藤井伸生教授（社会福祉）の話 ひとり親や医療従事者ら急に仕事を休めない保護者もいる中、行政が責任を持って代替保育を手配する必要がある。京

都市では既に公立保育所が少ない現状でも民間保育所での一時預かりや休職中の保育士の派遣など考え得る対応はある。コロナ禍を問わず保育士の病欠による人員不足といった緊急時に備え、今からでも体制を整えるべきだ。

市の方針では、施設が休業した場合、濃厚接触者らのPCR検査の結果が判明するまでは再開できない。この女性の長女が通う保育所では、感染者への接触を問わず約140人の登園を止めることになった。園長は「せめて陰性の園児は代わりの預け先を手配したいが、代替機能となり得る京都市の公立保育所は次々に減り、公的なセーフティネットの役割を果たせなくなっている」と指摘する。厚生労働省は保育所が臨時休園した場合、保育士による訪問保育など代替措置を検討するよう自治体に求めている。大阪府でも今月、保育関係団体が公立保育所での受け入れや園児らへの定期的なPCR検査の実施などを府に要請した。

（高山浩輔）

京の保育所 感染休園54ヵ所



感染者が出て休園した保育所、感染防止のためおもちゃを多入りに消毒している（京都市）

8月過去最多

波紋
京都市内で新型コロナウイルスの感染拡大によって臨時休園した保育所が、8月に過去最多の54カ所上った。9月も多くの保育所が閉まっているが、市は代替となる子どもの預け先を確保して、おろす、共働き世帯は急に仕事を休まざるを得ない対応に追われる事態になっている。

市は保育所が子育て支援施設に対し、利用する子どもや職員が1人でも感染した場合、休業するよう求めている。約40カ所の保育所のうち本年度、コロナで臨時休園などになったのは4月が24カ所、5月が22カ所、6月が3カ所、7月が9カ所だった。8月は54カ所と急増し、感染者数が減少に転じた今月も15日時点で30カ所に上る。感染経路は親から子どもへ

代替保育 行政が責任を

京都華頂大の藤井伸生教授（社会福祉）の話 ひとり親や医療従事者ら急に仕事を休めない保護者もいる中、行政が責任を持って代替保育を手配する必要がある。京

都市では既に公立保育所が少ない現状でも民間保育所での一時預かりや休職中の保育士の派遣など考え得る対応はある。コロナ禍を問わず保育士の病欠による人員不足といった緊急時に備え、今からでも体制を整えるべきだ。

保護者不安 市、代替預け先確保せず

市内感染が多いという理由について市は「市内全体で感染が拡大したに伴って保育所関係の感染も増えたのでは」と推測する。市によると、休業した子育て支援施設の中でも保育所が多く、急に出勤できなくなるが近況に影響が出た家庭も多い。市内の不動産業者の女性（39）は長女が通う民間保育所が約1週間休園し、4日間仕事を休んで見て過した。女性「近頃の家庭には感染予防のため預けられず、お客さんに迷惑を掛けた。同じようなことが再び起こらないか不安だ」と話す。市の方針では、施設が休業した場合、濃厚接触者らのPCR検査の結果が判明するまでは再開できない。この女性の長女が通う保育所では、感染者への接触を問わず約140人の登園を止めることになった。園長は「せめて陰性の園児は代わりの預け先を手配したいが、代替機能となり得る京都市の公立保育所は次々に減り、公的なセーフティネットの役割を果たせなくなっている」と指摘する。厚生労働省は保育所が臨時休園した場合、保育士による訪問保育など代替措置を検討するよう自治体に求めている。大阪府でも今月、保育関係団体が公立保育所での受け入れや園児らへの定期的なPCR検査の実施などを府に要請した。

京都市はぐくみ創造推進室は「市の保育士にも余剰人員はなく公立保育所での急な対応は難しい。現状では早期再開に向け感染状況を速やかに把握するしかない」とする。（高山浩輔）

■【資料】代替保育についての報道



9月に国に対して、▽PCR検査の定期実施、感染が疑われるときの希望者全員検査▽臨時保育士確保のための財政措置▽代替保育の確保の指針と財政措置▽手厚い感染対策ができる施設基準と職員配置基準の改善などを求めました。

対策を徹底していても、ウィルスはどこからでも入ってきてしまい、濃厚感染者は2週間出勤停止・民営化している場合など、保育が困難になります。

乳幼児を一人で家において、働くわけにはいきません。保護者の休業への所得補償とともに、代替保育を国や自治体の責任で実施すること、代替保育は公立保育施設を活用し、公立施設職員を中心に計画することが、必要です。公立保育所を廃止・民営化している場合ではありません。

と0歳、2歳の2人を預かってもらおうと思いましたが、「保育士の濃厚接触者が多くて体制がつくれない」と利用できませんでした。「園が対応できないときは国や市が代替保育の受け皿をつくってほしい。権利とし

別の人も感染

て保育を保障するルールをつくってほしい」と田中さんは話します。

しんぶん 赤旗 2021年10月3日(水曜日)

(10)

新型コロナウイルスのデルタ株が広がった8月から9月にかけて相次いだ保育園の休園。仕事が終わらない親も誰も対応に追われました。何が必要か考えました。

(塩矢ゆう子)

保育園休みでも 仕事休めない！

コロナ禍

有り余る元氣
関係者があるとき
は、4人の子と遊ぶ
の楽しみでさえ減るも

日本全国の「保育園等の人口動態に関する調査」から「詳細なデータ」を入手して

▽保育士は危機感や不安を抱えながら必死で休んでいる中にも待機児童が増えている。保育所等での感染対策は待機児童の増加に伴って増える。保育士の負担が最も深刻な問題として浮き出

てきた。保育園が休みの日は、子どもを家に連れて来て、お風呂を洗う、食事をする、寝かしつけるなど、一日中面倒を見ることになる。保育園が休みの日は、子どもを家に連れて来て、お風呂を洗う、食事をする、寝かしつけるなど、一日中面倒を見ることになる。

行政の責任で代替保育を

「保育園が休みの日は、子どもを家に連れて来て、お風呂を洗う、食事をする、寝かしつけるなど、一日中面倒を見ることになる。」

「保育園が休みの日は、子どもを家に連れて来て、お風呂を洗う、食事をする、寝かしつけるなど、一日中面倒を見ることになる。」

グラフ1

子どもが通っている施設や学校で、利用自由に応じたり、閉園になったり、休校等になったりした際、休暇をとった人に給料は出ているかどうか

正児期間

項目	割合
有給を取得	28.9%
特別休業で全額支払われた	37.7%
その他	25.5%
給料は支払われない	2.9%

非正児期間

項目	割合
有給を取得	9.7%
特別休業で全額支払われた	45.2%
その他	19.3%
給料は支払われない	25.8%

グラフ2

子どもが新型コロナ濃厚接触時、仕事はどうなるか？

正児期間

項目	割合
仕事は休めど給与は全額保障	7.3%
部分減収保障	21.6%
仕事は休めるが無給	25.2%
わからない	35.1%

非正児期間

項目	割合
仕事は休めど給与は全額保障	1.3%
部分減収保障	6.6%
仕事は休めるが無給	61.8%
わからない	22.4%

(右表調査年々ユニコム) (コロナ禍の子育て・働き方アンケート No.6)

国の指針・財政保障が不可欠

厚生労働省は、7月の時点で、保育士の給与体系について、国が定める基準に基づいて、自治体ごとに決定している。しかし、この基準は、保育士の実態に合わないという声が多く聞かれる。特に、パートタイム保育士の待遇改善が課題となっている。

独自開設した自治体も

保育士が働いた場合の代替保育を実施している自治体もあり。三重県鈴鹿市では、公立保育園の臨時職員で、市の子育て支援センター職員が保育士をした。山形県鶴岡市では市内4カ所の子育て支援センター等で実施しています。

別の人も感染

「初動検査の結果を待たずに」と田中さん。保育園が再開された後も、感染の心配が続いている。また、保育園が再開された後も、感染の心配が続いている。

9

【資料】代替保育についての報道

保育士を施設間で融通派遣 天草市、コロナ発生時の対応策スタート

熊本日日新聞 | 2021年09月02日 10:00

熊本県天草市は1日、新型コロナウイルス感染症が市内の保育所などで発生して保育士が不足した場合、ほかの施設から派遣を受け、濃厚接触しておらず、家庭での保育が困難な園児の預かりを続ける制度をスタートさせた。市によると、県内では初めての取り組み。

対象は、市内の公私立の認可保育所・認定こども園計48施設。市によると、保育所などで感染者が確認されると臨時休園するが、保護者が医療従事者やひとり親などで仕事を休めなかったり、家庭で見るのが難しかったりする場合は、保育を続ける方針。ただ、保育士が濃厚接触者になるなどして不足することも想定され、保育所同士で融通し合って対応できるようにした。

代替保育士の派遣は、48施設が加盟する市保育所連盟が調整。市は、協力した保育所などに、保育士1人1日当たり2万円を支給し、派遣された保育士のPCR検査費用を助成する。事業費は463万円で、国の臨時交付金を活用する。

同市の保育所で感染者は出ていないが、市子育て支援課は「県内の保育所でクラスター（感染者集団）が発生するなどしており、保護者の就労と子育て支援の両面から、備えが必要と考えた」と話している。（平井智子）

【資料】代替保育事業の整備自治体



検索

保育所等の対応について

更新日：2021年2月1日

保護者の皆さまへのご協力について

登園につきましては、下記のとおりお願いします。

1. 登園前に必ず児童の体温を計測してください。
2. 発熱や咳等、風邪の症状がみられるときは、園内での感染防止のため登園を控えてください。
3. 登園時は、マスク着用が可能な児童はマスクを着用させてください。なお、保護者の方も送迎の際は、できる限りマスクの着用をお願いします。
4. 保育所等において、新型コロナウイルス感染症が確認された場合は、休園となりますので、ご理解とご協力をお願いいたします。

保育所等の臨時休園に伴う代替保育について

新型コロナウイルス感染症の感染により、保育所等が臨時休園またはクラス閉鎖をした場合に、保護者の就労によりお子さんの預け先がない場合にお預かりします。

1. 対象者

保育所等に入所している就学前児童の保護者が医療従事者（医師、看護職員、臨床検査技師、臨床工学技士、薬剤師、保健所職員等）等であり、次のいずれかに該当する場合で、利用要件を満たし事前登録をした方。

- (1) 酒田市、三川町、庄内町および遊佐町に在住し、酒田市内の保育所等に入所している児童
- (2) 酒田市に住所を有し、本市以外の保育所等に入所している児童

2. 利用要件

次の全てに該当する場合

- (1) 利用を希望する児童が保健所より健康観察の指示を受けていない場合
- (2) 利用を希望する児童がPCR検査を受け、陰性が確認されている場合

3. 利用方法

■ [臨時休園に伴う代替保育事業について（PDF：285KB）](#)

4. 申請様式

■ [様式第1号 臨時休園代替保育利用登録（変更）申請書（PDF：296KB）](#)

■ [様式第4号 臨時休園代替保育利用申込書（PDF：169KB）](#)

2. 代替受入施設 ◎利用申し込み状況により、①～④の中から受入れ施設を決定します。

開所施設	定員	住所	電話番号
① 酒田子育て支援センター※ ¹	1日当たり 各施設 5名以内	酒田市住吉町 10-25 (松陵保育園内) ・令和3年3月31日まで	0234-33-2439
② 平田子育て支援センター		酒田市飛鳥字堂之後 75 (平田保育園内)	0234-61-7228
③ 八幡子育て支援センター		酒田市麓字上川原 35 (八幡保育園内)	0234-28-8032
④ 松山子育て支援センター		酒田市山田 20-1 (松山保育園内)	0234-61-4821

